



Igazságügyi Minisztérium

Állásfoglalás, jogszabály értelmezés kérés

Tisztelt Miniszter Úr!

A CÉHálózat Egyesület a Civil Érdekvédelmi Hálózat a Fogyatékos Embereknek Szociális Szolgáltatást Nyújtó Civil Szervezetek érdekvédelmi hálózata.

Az alábbi problémánkban kérnénk a minisztérium véleményezését és állásfoglalását:

2013-14 évben több civil szervezet pályázott fogyatékkal élő emberek számára munkahelyekre létrehozására, kiemelten az autista és értelmi fogyatékos emberek számára létrejövő munkahelyeket, az autizmussal élőknek 5, 6 %-a van, az értelmi sérülteknek 9 %-a van foglalkoztatva Magyarországon.

A TIOP – 3.2.4-13/1 foglalkoztatást elősegítő pályázat egy ilyen pályázat, ahol vállalni kellett, hogy a létrejövő munkahelyek 40 %-a autizmussal élők számára jön létre. A pályázat kiírásakor több egyeztető megbeszélés volt a vállalt foglalkoztatási tevékenység megvalósításáról, hiszen azt mindenki tudta, hogy autizmussal élő személyek foglalkoztatása támogatás nélkül nem működik. Nem elég a speciális munkakörnyezetet létrehozni, a működtetés sem valósul meg támogatás nélkül. Akkor azt a választ kaptuk, hogy amikor a 2015 évi akkreditált foglalkoztatás, illetve szociális foglalkoztatási támogatás igénylését, pályázatát nyújtjuk be, abba tegyük bele ezt a vállalt többlet létszámot és abban kapunk a vállalt foglalkoztatáshoz támogatást. Ez tették a szervezetek.

Ezzel szemben egy szervezet sem kapta meg a foglalkoztatásba vállalt létszámra a támogatást, hiába kérte. Ez hatalmas probléma minden szervezet számára, ugyanis, ha nem teljesíti a vállalat létszám foglalkoztatását, akkor vissza kell fizetni a támogatást, amit nem tud, mert ráfordította a beruházásra. Minden szervezet abba a jóhiszemű bizalomban vállalta a munkahely teremtési pályázatot autizmussal élők számára, hogy a foglalkoztatásukhoz is fog kapni támogatást.

A CÉHálózat Egyesület megkereste ezzel a problémával a Emberi Erőforrások Minisztériumát. A Szociálpolitikáért Felelős Helyettes Államtitkár, Nyitrai Imre úr válaszolt. Az alábbi választ kaptuk összefoglalva:

„ a TIOP -3.2.4-13/1 pályázat esetében 100 %-os támogatási intenzitás került meghatározásra, és ezen foglalkoztatások további támogatása támogatás halmozódást eredményezne, ami nem engedélyezett.” ( mellékelve a teljes válaszlevél )

Szervezetünk számára ez a válasz nem elfogadható, az alábbi ok miatt:

1. Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108. cikkelye határozza meg bizonyos kategóriáknak a belső piaccal összeegyeztethetőségének nyilvánítása feltételeit és ez a cikkely tartalmazza a támogatás halmozódás tiltását és a maximum 100 %-os intenzitást. Azonban az Európai Bizottság Brüsszelben 2010. 12. 07-én Útmutatót adott ki Az Európai Unió állami támogatási, közbeszerzési és belső piaci szabályainak az általános gazdasági érdekű szolgáltatásokról és különösen az általános érdekű szociális szolgáltatásokra történő alkalmazásáról. Az Útmutató 14. oldalán a Bevezetés tartalmazza, hogy a közszolgáltatási ellentételezés nem számít állami támogatásnak és az EUMSZ 107. és 108. cikke nem alkalmazandó.
2. A TIOP -3.2.4-13/1 pályázat pályázati útmutatója D. pontja a Pénzügyi Feltételek és Állami támogatások Szabályok rész részletesen kifejti, hogy ezen pályázati támogatásnál a pályázók választhattak, hogy de minimis támogatásként, vagy közszolgáltatás ellentételezéseként kérték a támogatást. Minden civil szervezet közszolgáltatás ellentételezéseként kérte és szociális intézkedés, rehabilitációs foglalkoztatás ellátását vállalta be, valamint, hogy nem képződik ezen tevékenységéből profitja a szervezetnek. Ebben az esetben az útmutató is tartalmazza, hogy mentesül az állami támogatások szabálya alól, az említett 107. cikkely alkalmazása alól, hiszen a támogatás tulajdonképpen egyéneket kedvezményezi.
3. A 2012/21/EU bizottság határozat 2. cikke határozza meg az közszolgáltatás nyújtása ellentételezéseként feladatonként adható támogatás mértékét. Ez nem százalékos mértékű, hanem ellátási feladatonként évente maximum 15 millió euró.
4. Az **1998. évi XXVI. törvény a fogyatékos személyek jogairól és esélyegyenlőségük biztosításáról**<sup>1</sup> jogszabály 4. § meghatározza a magyar jogrend mit ért **közszolgáltatás** alatt, felsorolja mind azokat és a nem állami intézmények által fenntartott foglalkoztatási ellátás is itt nevesítve van. Tehát a rehabilitációs foglalkoztatási ellátás közszolgáltatás, amit a nem állami szervezet ellát és az érte fizetett támogatás a közszolgáltatás ellentételezés.

A CÉHálózat Egyesület ezen jogszabályok helyes értelmezésére kéri az Igazságügyi Minisztériumot és annak megállapítására, hogy az Európai Jogszabályok alapján jogosan járó foglalkoztatási közszolgáltatás ellentételezését kapott támogatás értelmezésében támogatás halmozódás nem indok a foglalkoztatáshoz kapcsolódó támogatás visszatartására, elutasítására.

Tisztelettel

Balázné Nelhübel Henriette

elnök

Kelt: Budapest 2015. május 7.