



Problémafelvetés és javaslatok a NEA pályázati jogosultságok módosítására

A 2011. évi CLXXV. törvény (civil tv.) értelmében az Alap terhére a **civil szervezetek működésének támogatása illetve a civil szervezetek pályázati önrészeinek támogatása** csak **visszatérítendő formában nyújtható** azon civil szervezetnek, amely a pályázat megjelenését megelőző utolsó lezárt üzleti évben beszámolóval igazolható éves összes bevétele eléri vagy meghaladja a **miniszter rendeletében meghatározott értéket (50 millió Ft)**.¹ Ez a rendelkezés különösen hátrányosan érinti a fogyatékos személyeknek szociális szolgáltatást nyújtó civil szervezeteket, mert a küszöbértéket meghaladó bevételük a **szociális közfeladat ellátásához kapcsolódó költségvetési támogatásból keletkezik:**

A szervezetek sem a közfeladat ellátásukat biztosító működésük költségeihez sem a civil szervezeti működésük költségeihez nem kaphatnak támogatást

A **központi költségvetés átlagbér alapú feladathoz kötött támogatást biztosít** a bentlakást nyújtó szociális intézmény **nem állami fenntartói részére** (a Kjt., valamint a Kjt. szociális ágazatban történő végrehajtását szabályozó kormányrendelet, továbbá egyéb, a kereseteket meghatározó jogszabályok alapján). Az szociális szakosított szolgáltatások átlagbér alapú költségvetési támogatása a **fenntartók által foglalkoztatott munkatársak béréhez**, valamint az ehhez kapcsolódó **szociális hozzájárulási adójához jár**, és az intézmény működésével összefüggésben használható fel. A **támogatás a feladatellátáshoz történő hozzájárulás** (azaz a feladatellátás teljes költségeit nem köteles az állam fedezni), amely a bentlakást nyújtó szociális intézmény **civil fenntartói számára** és a közfeladat ellátásukat biztosító működésük költségeihez nem nyújt semmilyen fedezetet, ugyanakkor a támogatás oly mértékben

¹ 5/2012. (II. 16.) KIM rendelet a Nemzeti Együttműködési Alappal kapcsolatos egyes kérdésekről 14. § (1) A Civil tv. 57. § (1) bekezdése szerinti éves összes bevételre vonatkozó értékhatár **ötvenmillió forint**; Civil tv. 57. § (1)



megnöveli bevételüket, hogy elesnek a NEA forrásból biztosított civil szervezeti működésüket biztosító támogatástól. Ugyanez igaz a szociális alapszolgáltatások nem állami fenntartójára is, amely feladatellátáshoz szintén a költségvetési törvény alapján jár támogatás, de a nem állami fenntartó a működéshez nem, csak a feladatellátáshoz kapcsolódóan vehet igénybe a költségvetési támogatást. Ezzel szemben az **állami fenntartású szociális szolgáltatók esetében** a személyi juttatásokon, a munkaadókat terhelő járulékokon és szociális hozzájárulási adón túl a **dologi kiadások, ellátottak pénzübeli juttatásai, egyéb működési célú kiadások fedezetére** a Költségvetési Törvény alapján biztosított. Az önkormányzati fenntartású intézmények esetében a működési költségek szintén a költségvetési törvény alapján biztosítottak.

A civil szervezetek esetében a **dologi kiadások, egyéb működési célú kiadások fedezetére semmilyen kiszámítható forrás nem áll rendelkezésre** (pl. könyvvizsgálat, könyvelő, bérszámfejtés, statisztikai adatszolgáltatás, civil szervezetek működésével és gazdálkodásával, a közhasznú beszámolóval kapcsolatos szigorú előírások teljesítése, menedzsment költségek.) Az intézmények működésének segítése egy EU pályázatban sem elszámolható.

Nagyon fontosnak tartjuk megjegyezni, hogy számos olyan civil szervezet van (lásd.: civil szervezetek nyilvántartása) amelyek valamely állami vagy önkormányzati fenntartású közfeladatot ellátó szolgáltató/intézmény (kórház, iskola, szociális intézmény) mellett működnek létesítő okiratuk szerinti azon céllal, hogy az adott intézmény tevékenységét támogassák, olyan feladatokat valósítsanak meg, amelyet az adott intézmény költségvetése nem fedez. És ezek a civil szervezetek nem esnek el az NCA szerinti működési támogatásuktól, mert költségvetésük nem olvad össze az adott intézménnyel.

Javaslat

Javasoljuk, hogy azon civil szervezetnek, amely a pályázat megjelenését megelőző utolsó lezárt üzleti évben beszámolóval igazolható éves összes bevétele eléri vagy meghaladja a **miniszter rendeletében meghatározott értéket - a 5/2012. (II.16.) KIM rendelet 14. § (1) bekezdés, valamint a Civil törvény 57. § (1) bekezdés értelmében meghatározott - ötven millió**



forintos összeghatár elérése esetén a pályázói jogosultság meghatározása vissza nem térítendő támogatásra a beszámoló alapján igazoltan elkülöníthető alábbi támogatások elkülönítésével fennmaradó bevétel alapján történjen:

a) támogatás, melynek rendeltetése az állam vagy valamely közigazgatási szerv felelősségébe tartozó, jogszabályban meghatározott és részletesen szabályozott feladat, vagy a feladat egy részének ellátását célozza, vagy

b) támogatás, melynek nyújtása normatív alapon, vagy a személyi jövedelemadó meghatározott részének az adózó rendelkezése szerinti felhasználásáról szóló 1996. évi CXXVI. törvény (a továbbiakban: Szftv.) szerint történt, vagy

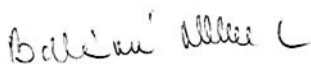
c) támogatás, mely az Európai Unió strukturális alapjaiból, illetve a Kohéziós Alapból részben vagy egészben támogatott tevékenység fedezetét jelenti.²

Hivatkozott jogszabályok:

- 2011. évi CLXXV. törvény az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról
- 5/2012. (II. 16.) KIM rendelet a Nemzeti Együttműködési Alappal kapcsolatos egyes kérdésekről
- 2013. évi V. törvény a Polgári Törvénykönyvről
- A személyi jövedelemadó meghatározott részének az adózó rendelkezése szerinti felhasználásáról szóló 1996. évi CXXVI. törvény

Kelt: Budapest, 2016. március 30

tisztelettel


Balázsne Nelhübel Henriette

CÉHálózat Egyesület

Elnök



² Biztosítva hogy ezen tételek ne csupán a jelentős költségvetési támogatás a (Civil tv. 53. §; 54.§) megállapításánál maradjanak figyelmen kívül.