



PROBLÉMATERKÉP – 2014 BEMUTATÁSA ÉS JAVASLAT AZ EMBERI ERŐFORRÁSOK MINISZTERIUMA SZÁMÁRA A 2015 ÉVI KÖLTSÉGVETÉSI TÖRVÉNY KÉSZÍTÉSÉHEZ

Tárgya:

Civil fenntartású értelmi sérültek, és autista lakóotthonok és más fogyatékos személyek lakóotthonainak működési lehetőségei

Előzmények:

A civil, fogyatékos személyeknek bentlakásos szociális szolgáltatást működtető szervezetek rendkívül nehéz finanszírozási körülményeit a Kormány évek óta külön pályázati támogatásokkal ismerte el, az év végi pénzmaradványok e célra történő csoportosításával. A CÉHÁLÓZAT szétosztásában 2011-ben 400 M; az FSZK pályázati rendszerében 2012-2013-ban 150 M és 140 M forint összeggel.

Ennek a működést biztosító, kiegészítő forrásnak a finanszírozási rendszerbe építése a 2014. évi költségvetésben történt meg, mintegy összességében 190 M, erre a célra fordítható 95 M várható költségvetési pályázati forrással, szintén az FSZK pályázati rendszerében.

A felnőtt autista személyeknek bentlakást nyújtó civil szolgáltatók kiegészítő támogatásának szükségességét a politikai döntéshozók 2011-ben már önálló költségvetési sorral ismerték el: 95 M forint támogatást szántak az autistákat ellátó lakóotthonok támogatására, mely azóta is az FSZK pályázati rendszerében kerül felosztásra. A politikai szándékot a végrehajtók az autistákat ellátó, szociális foglalkoztatást is biztosító nappali intézmények nehézségeire való tekintettel (a normatíva 40%-a vehető igénybe a szociális intézményen belüli foglalkoztatottak esetében) kinyitották a civil fenntartású nappali ellátók autista személyei vonatkozásában.

Jelenlegi helyzetkép:

A 2*95 M forint költségvetési forrás FSZK pályázati rendszerében kerül felosztásra:

Az EMMI 20 Fejezeti kezelésű előirányzatok

20.13.sor

Autista otthonok, értelmi sérült és halmozottan fogyatékosokat ellátó lakóotthonok támogatása 190,0

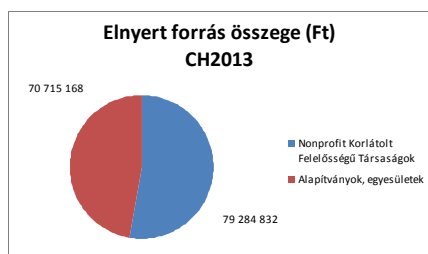
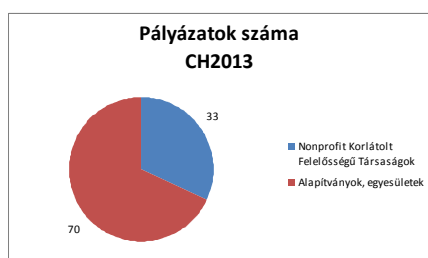
1. CH jelzésű pályázati forrás (95M)

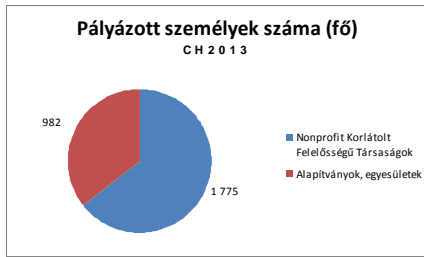
A 2013. évi tapasztalatok alapján az ellátó rendszer fenntartói átrendeződésének egyik „mellékhatásaként” megjelentek a nonprofit fenntartók, akik a jelenlegi kiírási rendszerben a kedvezményezett kört és ellátotti számot jelentősen bővítik a CH jelzésű pályázati kiírásban. Így az eredeti szándék, hogy a civil fenntartású, fogyatékos személyeknek családias jellegű

szolgáltatást biztosító kis létszámú lakóotthonok biztonságos működését segítsék, nem valósul meg.

Néhány példa az újonnan belépő nonprofitok ebből a forrásból való finanszírozásra:

Bihari Szociális Szolgáltató Nonprofit Kft.	2 427 471
Bihari Szociális Szolgáltató Nonprofit Kft.	3 641 206
Bihari Szociális Szolgáltató Nonprofit Kft.	759 452
Bihari Szociális Szolgáltató Nonprofit Kft.	953 649
Bihari Szociális Szolgáltató Nonprofit Kft.	7 975 975
Bihari Szociális Szolgáltató Nonprofit Kft.	988 327
Bihari Szociális Szolgáltató Nonprofit Kft.	707 434
Bihari Szociális Szolgáltató Nonprofit Kft.	648 481
Bihari Szociális Szolgáltató Nonprofit Kft.	1 733 908
Bihari Szociális Szolgáltató Nonprofit Kft.	1 872 620
Bihari Szociális Szolgáltató Nonprofit Kft.	572 190
Bihari Szociális Szolgáltató Nonprofit Kft.	3 190 390
HARMÓNIA K Közhasznú Nonprofit Kft.	988 327
HARMÓNIA K Közhasznú Nonprofit Kft.	2 444 810
HARMÓNIA K Közhasznú Nonprofit Kft.	2 011 333
HARMÓNIA K Közhasznú Nonprofit Kft.	3 225 068
Hajdúsági Szociális Szolgáltató Nonprofit Kft.	572 190
Hajdúsági Szociális Szolgáltató Nonprofit Kft.	4 005 327
Hajdúsági Szociális Szolgáltató Nonprofit Kft.	4 456 143
Hajdúsági Szociális Szolgáltató Nonprofit Kft.	5 201 723
Hajdúsági Szociális Szolgáltató Nonprofit Kft.	2 080 689
Gondtalan Élet Egészségügyi és Szociális Szolgáltató Nonprofit Közhasznú Kft.	4 612 194





Jelenleg nem ismert, hogy az újonnan alakult nonprofit fenntartók milyen anyagi paraméterekkel rendelkeznek, az épület-tulajdonos állami/önkormányzati szervek mennyiben, milyen forrással támogatják az épületek fenntartását, értékük megóvását.

Értjük, hogy a tárca a teljes fogyatékos kört támogatni kívánja, de „vakon”, anélkül, hogy a nonprofitok anyagi helyzetét nem vizsgálták volna, a civileknek szánt források terhére ugyanakkora összegből - elfogadhatatlan.

A költségvetési sor pontos megfogalmazása is behatárolja a kedvezményezetti kört: „...értelmi sérült és halmozottan fogyatékosokat ellátó lakóotthonok”

A lakóotthonok létszámnormáiba nem fér bele 14 főnél nagyobb intézmény! (a fent hozott példákban rögzített összegek azt mutatják, hogy egy-egy engedélyhez(összeghez) nem kizárólag 12-14 fő tartozik)

Javaslat a 2015. évre vonatkozóan:

A CH jelű pályázat a civil fenntartású lakóotthonok működését, az ott élők létbiztonságát szolgáló forrásokként – az eredeti politikai szándékkal összhangban – kerüljön szétosztásra. A civil törvény hatálya alá tartozó bentlakást nyújtó fenntartók méltányossági alapon kerüljenek be a kedvezményezettek körébe.

Az utóbbiaknak javasoljuk, hogy lehetőségeikhez mérten alakítsák át szolválatási struktúrájukat kis létszámú, de legalább a támogatott lakhatás körébe tartozó egységekre, önálló működési engedéllyel.

A CÉHÁLÓZAT abban az esetben tudja támogatni az új nonprofit szervezetek támogatását, ha azt megelőzi egy rájuk vonatkozó helyzetfelmérés és hozzá rendelik a megfelelő forrásokat.

2. Autista otthonok támogatása a 2015. évre vonatkozóan

A 2011-ben a nappali ellátók felé „kinyitott” lehetőséget a nappali normatíva 2013. évi emelésével szűkíteni szükséges. **Az eredeti politikai szándékhoz közelítve a szorzókat a nappali esetében az egyes fogyatékos személy naponkénti, intézményen belül eltöltött idejének megfelelően módosítani kell (24óra/8óra).**

Egyebekben, a fenntartói kör vonatkozásában a CH pályázattal kapcsolatos megállapítások itt is érvényesek.

Javaslat:

Az Autista otthonok pályázata a civil fenntartású autista lakóotthonok és nappali ellátó fenntartók számára legyen hozzáférhető, a nappali ellátások esetében az időarányos szorzó alkalmazásával.

Ui. Nem a más fenntartó és az általuk ellátott fogyatékosok ellen szól a javaslat, hanem az adott körülmények között krízishelyzetben lévő civil fenntartású lakóotthonokban élő autista, és más fogyatékos személyekért!

A Költségvetési Törvényben– 2015-től - megoldandó problémák:

1. Civil (Civil tv. hatálya alatt) fenntartók 95 M:

A civil szervezetek által fogyatékos személyeknek fenntartott szolgáltatások esetében a szervezetek előtt a NEA források az 50 milliós határral bezárultak.

A szolgáltatásokkal járó járulékos költségeiket (bérszámfejtés, pénzügyi és szakmai adminisztráció, menedzsment költségek) semmilyen forrásból nem tudják biztosítani, ellentétben az állami, egyházi és önkormányzati alapítású nonprofitokkal szemben, melyeknél a MÁK, az egyházak vagy adott esetben az alapító önkormányzatok állami források felhasználásával biztosítják a szolgáltató intézmények számára a szükséges anyagiakat.

Ezért a civil törvény hatálya alá tartozó fogyatékos személyeknek biztosított szociális szolgáltatók esetében kiegészítő forrásokra van szükség: mind a bentlakásos, mind a nappali ellátások esetében. A 2014. évi költségvetési tv-ben meghatározott 95 M forint a lakóotthonokra vonatkozóan megfelelő kiegészítő forrás, viszont más intézményi szolgáltatásokra kiterjesztve már nem elegendő.

Javaslat: a 95 M forrás (autistákkal együtt 190 M egy soron) megemlése 240 M forintra (CÉHÁLÓZAT eredeti javaslata) és kiterjesztése a civil tv. hatálya alá tartozó szociális szolgáltatókra.

2. Autista lakóotthonok állami támogatása és kiegészítő támogatása (95M)

A közoktatásban alkalmazott létszámokban már régen elismerte a politika és a kormányzat, hogy az autista személyek ellátása magasabb személyi szükségletet követel, mint más fogyatékos személyek esetében.

(Az autizmus minden más fogyatékoságtól eltérő módon a környezet másképp értése, érzékelése és az azzal kapcsolatos információk másképp értelmezése okán igényel folyamatos személyi segítséget a reális környezeti értelmezésben és arra való reagálásban. Az önellátás és önálló életviteli segítségnyújtás mértéke, mint befolyásoló tényező a folyamatos személyi segítség intenzitásában jelenthet eltérést.)

Jelenleg a személyi szükségletet az állam az alábbiak szerint támogatja:

(1 bér+járulékai 2 606 000 * ápoló/gondozó célú lakóotthon 1,27) / 4 fő ellátott. A közoktatásban a 3/1 arány működik autista tanulók oktatásában.

Javaslat: a lakóotthoni ellátások esetében az állami támogatások kiszámítására: (2 606 000*1,27)/1,33. Ebben az esetben nincs szükség autizmus okán kiegészítő támogatásra, csupán a civil fenntartásoknál a 1. pont szerintiekre.

Új szakmai szempontok bevezetése szükséges:

A jelenlegi számításokat finomítani szükséges az egységesen elismert és bevezetésre kerülő autizmus-specifikus szükségletfelmérő eszközzel mért egyéni szükségletek alapján történő differenciálással illetve a 8PONT programban kidolgozott autizmus-specifikus követelményrendszerhez igazított minőségi ellátások ellenőrzésével.

Az értelmi sérültek részére szintén a szükségletfelméréssel mért egyéni szükségletek alapján történő differenciált támogatás szükséges.

Kelt: 2014 május 25.

**Nelhübel Henriette
CÉHálózat Egyesület elnöke**