



Civil Érdekvédelmi Hálózat
a Fogyatékos Embereknek Szolgáltatást Nyújtó Civil Szervezetekért
Egyesület

KIÁLTVÁNY

A SZAKOSÍTOTT ELLÁTÁSBAN RÉSZESÜLŐ FOGYATÉKOS SZEMÉLYEKÉRT!

A CÉHálózat Egyesület **közhasznú szervezet**, fő célja a Magyarországon működő, fogyatékos emberek számára szociális szolgáltatást nyújtó civil, illetve non-profit szervezetek számára olyan hálózat működtetése, amely a szociális szolgáltatás nyújtás terén a szektorsemlegesség elvének hatékonyabb érvényre juttatását, a szolgáltatók hírnevének védelmét, szakmai és működési hátterük megerősítését biztosítja. Az egyesület tagszervezetei összesen több, mint 3000 fogyatékos embert látnak el, az érintett személyek igényeinek megfelelően. **A szolgáltatók nélkülözhetetlen szerepet töltenek be a fogyatékos emberek életminősége szempontjából előremutató szolgáltatások fenntartásában** [lakóotthonok, szociális alapszolgáltatások, valódi piacra termelő, műhelyek, kis létszámú ápoló-gondozó otthonok].

A civil fenntartóknak komoly szerepe van **a szociális szolgáltatói szerkezet fejlesztésében**, modernizálásában [pl.: a **nagy létszámú bentlakásos szociális intézményi struktúra átalakításának megvalósítása**, a közösségi alapú - lakhatási, lakhatást kiegészítő önálló életvitelt segítő, otthon közeli szolgáltatások fenntartása].

Az elmúlt évek során a nem állami (civil) fenntartású szolgáltatók egyre nehezebben tudják működtetni szolgáltatásaikat. A 2014. 10. havi felméréseink szerint a legtöbb szolgáltató elérte működésének kritikus határát, melyet a 2015. évi tervezett támogatások konzerválnak, sőt tovább fokoznak.

A **2015 évi Költségvetési Törvény tervezet** [01794 sz. előterjesztés] a személyes gondoskodást nyújtó szociális közfeladatot ellátó nem állami fenntartók számára a szakmai dolgozók átlagbére alapján számított beralapú támogatást biztosít¹, melyhez az egyházi szervezetek 71,4%-os mértékben kiegészítő támogatásra jogosultak², illetve az önkormányzati fenntartók bizonyos ellátástípusok vonatkozásában intézményüzemeltetési támogatásra jogosultak.³ **Tagszervezeteink fennmaradása érdekében, az általuk képviselt sérült emberek életminőségének megőrzéséért, s az eddig elért eredményeink védelmében** fel kell emeljünk szavunkat, s néhány javaslattal kell élnünk, melyeket alább három pontban foglaltunk össze:

¹ 1794. számú TÖRVÉNYJAVASLAT MAGYARORSZÁG 2015. ÉVI KÖZPONTI KÖLTSÉGVETÉSÉRŐL

9. melléklet a 2014. évi törvényhez [A személyes gondoskodást nyújtó szociális, gyermekvédelmi közfeladatot ellátó intézmény nem állami fenntartóját megillető támogatások]

² ua. 42. § (2) bekezdés

³ ua. 2. mell. 4. pont [Intézmény-üzemeltetési támogatás]

I. DIFFERENCIÁLT SZÜKSÉGLETEKHEZ IGAZODÓ FINASZÍROZÁST!

Javaslat: A költségvetési támogatás kiszámítása kötődjön a fogyatékos személyek diagnózisához, állapotához. A súlyos, halmozottan fogyatékos, autista személyek ellátásához igazodó szakmai létszám az alábbiak szerint kerüljön finanszírozásra a 2015 évi Költségvetési Törvényben a nem állami fenntartók vonatkozásában:

$$Gsz = L1/1,33$$

ahol:

Gsz = 2015. évre számított szakmai munkatársak létszáma két tizedesre kerekítve,

L1 = adott évre az a) alpontszerinti összes ellátotti létszám.

c A szolgáltatásokhoz kapcsolódó támogatás éves összegének (T) meghatározása

$$T = Gsz * Ksz1 * 2\ 606\ 040$$

ahol:

Ksz1 = az alábbi táblázatszerinti szolgáltatás biztosításához kapcsolódó korrekciós szorzószám, szolgáltatásonként.

A fokozott szükséglettel bíró, **halmozottan fogyatékos, autista személyek** 24 órás ellátása, mely a **személyi segítség fokozott jelenlétét követeli meg**, az átlagnál jóval nagyobb terhet ró fenntartókra, melyek közül különösen hátrányos helyzetben a **nem állami** (nem egyházi) fenntartók vannak, az általunk képviselt szervezetek **3000 halmozottan fogyatékos, autista személyt látnak el**.

A két fogyatékosági csoport ellátása a jelenlegi támogatási konstrukció mellett a jövőben teljesen bizonytalanná válik, az érintett fenntartók arra kényszerülhetnek, hogy az alacsonyabb szükséglettel bíró rászorultakat előnyben részesítsék, melynek beláthatatlan következményei vannak a társadalomra, az családra és az egyénre nézve is.

A **fogyatékoság súlyossága szerinti támogatás** szükségességét alátámasztja, hogy a köznevelés terén már régóta elismert és támogatott, hogy a sajátos nevelési igényű tanulók állapotuknak megfelelő támogatásban részesüljenek, a fogyatékos (sajátos nevelési igényű) gyermekek tanulók vonatkozásában **az állam elismeri a differenciált szükségletet**.⁴ A köznevelési feladatellátásban az enyhe értelmi fogyatékos, beszéd fogyatékos vagy pszichés fejlődési zavarral küzdő sajátos nevelési igényű tanulót két gyermekként, **a mozgásszervi, érzékszervi, középsúlyos értelmi fogyatékos, autizmus spektrum zavarral küzdő vagy halmozottan fogyatékos gyermeket, tanulót három gyermekként kell figyelembe venni** az óvodai csoport, iskolai osztály, kollégiumi csoport létszámának számításánál, ha nevelés-oktatásuk a többi gyermekkel, tanulóval együtt történik.⁵ Tekintve hogy a fogyatékoság nem szűnik meg az iskolaköteles kora, ezért indokolt, hogy felnőtt korban is a fogyatékoság súlyosságához igazodjon a finanszírozás. A jogalapot az orvosi diagnózisok adják.

⁴ 2011. évi CXCV. Tv a Nemzeti köznevelésről 47. § (1) bekezdés

⁵ ua. 47. § (7) bekezdés

II. REZSI-CSÖKKENTÉST ÉS INTÉZMÉNY-ÜZEMELTETÉSI TÁMOGATÁST A FOGYATÉKOS SZEMÉLYEK BENTLAKÁSOS ELLÁTÁSÁHOZ!

Javaslat: A nem állami (nem egyházi) fenntartású fogyatékos személyeknek szakosított ellátást biztosító szolgáltatásokban kerüljön bevezetésre a rezsicsökkentés és az intézmény-üzemeltetési támogatás – hasonlóan az önkormányzati fenntartású ellátásokhoz.⁶

A 2015 évi Költségvetési Törvény tervezet [01794 sz. előterjesztés] alapján a központi költségvetés **intézmény-üzemeltetési támogatást biztosít a települési önkormányzatoknak** - többek között - az általuk fenntartott tartós bentlakást biztosító intézményekben. A támogatás kiterjed az intézményvezető és a nem a közvetlen szakmai feladatellátásban dolgozók bérére, az ehhez kapcsolódó, 27% mértékkel számított szociális hozzájárulási adóra, a szakmai dologi kiadásokra, valamint a feladatellátásra szolgáló épület és annak infrastruktúrája folyamatos működtetéséhez szükséges kiadásokra, az intézményi térítési bevételek figyelembe vételével.

A nem állami (nem egyházi) szervezetek esetében a **működtetési költségeket, azaz a kötelezően alkalmazott vezető bérét, a szolgáltatáshoz kapcsolódó dologi kiadásokat, a fenntartó, mint szervezet költségeit (könyvelés, irányítás, épület-karbantartás vagy felújítás) nem pályázható és nem finanszírozott költségeket nem lehet a személyi térítési díjából, adományokból, 1%-ból kigazdálkodni.** A bentlakást biztosító szolgáltatásokat igénybe vevő fogyatékos személyeket diszkrimináció éri azzal, hogy ők nem részesülnek a rezsicsökkentésből. A közüzemi szolgáltatók „nagyfogyasztókként” kezelik a kisebb lakóotthonokat is, mely eljárás ezekre a kis közösségekre igazságtalan többletterhet jelent.

⁶ 1794. számú TÖRVÉNYJAVASLAT MAGYARORSZÁG 2015. ÉVI KÖZPONTI KÖLTSÉGVETÉSÉRŐL, 2. sz. melléklet 4. pont [Intézmény-üzemeltetési támogatás]

A támogatás összege (a továbbiakban: T) – a Kincstár által ellenőrzött helyi önkormányzati adatszolgáltatás alapján – legfeljebb az alábbiak szerint meghatározott mérték lehet:

$$T \leq \text{Ösz} + (\text{Iv} * \text{ÁBsz}) - \text{Szt}$$

ahol:

Ösz = éves összes várható intézmény-üzemeltetési kiadás,

Iv = a finanszírozás szempontjából elismert intézményvezető száma a Kiegészítő szabályok 5.

l) pontja szerint,

Szt = személyi térítési díjából származó bevétel várható éves összege

III. BIZTONSÁGOT A TÁMOGATÓ SZOLGÁLTATÁSOK MŰKÖDTETÉSÉBEN!

Javaslat: A Támogató Szolgáltatások működési biztonságát 2015 év elejétől biztosítsák, valamint a szolgáltatásban működő, 10 évnél idősebb szállító-eszközök kicserélésére – hasonlóan az önkormányzatokat megillető külön felújítási támogatásokhoz - legyen forrás⁷

A támogató szolgálatok iránti igény kialakult, az igénybevevői kör nagysága körülhatárolt. Ennek ellenére a támogató szolgálatok feladatmutatója évről-évről csökken, melynek mentén melyet támogatás hiányában egy növekvő kör marad olyan szolgáltatás nélkül, amelyre korábban már éveken keresztül berendelkezett. A támogató szolgálat nem egy keret nélküli, bárhogy és bármikor mozgósítható szolgáltatás, hanem egy intézmény, megfelelő infrastruktúra, stábbal, és járműparkkal. A kemény, intézményi keretet évről-évre fel kell dúlni és kisebbre kell szabni, pusztán azért, mert az állam egyre kevesebb feladatot képez a támogató szolgálatok mögé. A **támogatott lakhatás** – mint közösségi alapú szakosított ellátás – bevezetése és elterjedése jelentősen megnöveli a Támogató Szolgáltatás iránti szükségletet, mely nélkül a valós integráció, illetve az, hogy a fogyatékos emberek másokkal azonos alapon férjenek hozzá szolgáltatásokhoz, nem tud és nem fog megvalósulni. A szállító eszközök kicserélése elodázhatatlan, a korai időszakról működő ellátásokban az autók már régen elkoptak, több százezer km-t futottak, már nem elég biztonságosak. A 10 évnél régebbi autók cseréje szükséges.

Kelt: Budapest, 2014. november 10.

Balázsné Nelhübel Henriette
CÉHálózat Elnöke
Budapest, Lónyai u. 19 1093
tel: 703862961
www.cehalozat.hu

⁷ 1794. számú TÖRVÉNYJAVASLAT MAGYARORSZÁG 2015. ÉVI KÖZPONTI KÖLTSÉGVETÉSÉRŐL 3. mell.

Önkormányzatokat megillető külön támogatások

ab) Szociális szakosított ellátást és a gyermekek átmeneti gondozását szolgáló önkormányzati intézmények felújítása

Előirányzat: 200,0 millió forint