

A CÉHálózat Egyesület előterjesztése és javaslata a 2014 évi költségvetési törvényhez

1. Javaslát a szociális foglalkoztatási feladatot ellátó nappali intézmények költségvetési támogatására vonatkozóan

2012. évi CCIV. törvény Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről tartalmazza, hogy a nappali intézmények azon ellátott után, akikre vonatkozóan a külön jogszabályban meghatározott intézményen belüli foglalkoztatási támogatást folyósítanak, a fenntartó az adott napra csak e támogatás 40%-át igényelheti. (2. melléklet a 2012. évi CCIV. törvényhez - A helyi önkormányzatok általános működésének és ágazati feladatainak támogatása, III. 3. g) pont)

Javaslat:

Javasoljuk, hogy a Magyarország 2014. évi központi költségvetéséről szóló törvény ne tartalmazza a nappali intézmények támogatása vonatkozásában azt a megszorítást, hogy azon nappali intézmény, amely számára külön jogszabályban meghatározott intézményen belüli foglalkoztatási támogatást folyósítanak, a fenntartó az adott napra csak e támogatás 40%-át igényelheti.

Indoklás:

- A nappali ellátást a saját otthonában élő fogyatékos emberek vehetik igénybe lakókörnyezetükben, és garanciális jelentősége van annak a társadalmi integrációjuk szempontjából, hogy olyan foglalkoztatásban részesüljenek, amely alapján lehetőségük nyílhat arra, hogy akár a nyílt munkaerőpiacon munkát vállaljanak.
- A Szocvtv. céljával ellenes az a gyakorlat, mely az azonos társadalmi csoportok (nappali és bentlakásos ellátást igénybe vevők) foglalkoztatásának esélyét differenciálja – még ha közvetett módon is - az őt ellátó intézmény típusa szerint.
- A nappali ellátásban részesülő személyek nem csak szociális intézményen belüli foglalkoztatásban, hanem más típusú támogatott foglalkoztatásban részt vehetnek (pl.: a 327/2012. (XI. 16.) Korm. rendelet a megváltozott munkaképességű munkavállalókat foglalkoztató munkáltatók akkreditációjáról, valamint a megváltozott munkaképességű munkavállalók foglalkoztatásához nyújtható költségvetési támogatásokról alapján). Ez megingatja azt az indoklási alapot, hogy azért nem vehető igénybe a nappali ellátás normatívája és a foglalkoztatási támogatás egyidejűleg, mert az ellátott „nincs ott” a munkával töltött ideje alatt a nappali intézményben.
- a forráselvonás a hátráltatja a nappali intézményeket abban, hogy a fogyatékos emberek komplex rehabilitációját biztosító foglalkoztatási elemet tartalmazó szolgáltatást nyújtsanak.
- A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvénynek (továbbiakban: Szocvtv.) az ellátottak szociális intézményen belüli foglalkoztatása címhez fűzött indoklása rögzíti, hogy foglalkoztatási szempontból legnagyobb

hátrányban az értelmileg súlyos akadályozottsággal élők, a halmozottan fogyatékos emberek vannak.

- A szolgáltatás - az előírt szakmai létszám¹ és az ellátás egyéb költségeit (épület, iroda, rezsi stb.) - még a 100%-os finanszírozás sem fedezi, a csökkentés pedig ellehetetleníti a nappali ellátást nyújtó fenntartók működését, miközben ez az ellátási forma az egyik legmegfelelőbb az integrációs törekvések beváltásához.
- A 1998. évi XXVI. Törvény a fogyatékos személyek jogairól és esélyegyenlőségük biztosításáról szóló törvény (továbbiakban: Fot.) 4.§. b) pontjában rögzíti, hogy a rehabilitáció egy az egészségügyi, mentálhigiénés, oktatási, képzési, átképzési, foglalkoztatási, szociális rendszerekben megvalósuló folyamat, amelynek célja a fogyatékos személy képességének fejlesztése, szinten tartása, a társadalmi életben való részvételének, valamint önálló életvitelének elősegítése. E rehabilitáció folyamat jellege indokolja a nappali ellátás és a szociális foglalkoztatás összekapcsolását, amelyeknek külön-külön komplex szakmai feltételei vannak, azok forrásigénye a finanszírozás oldalán is megjelenik. Annak érdekében, hogy a fogyatékosok nappali intézményei a fogyatékos személyek jogait tartalmazó jogszabályok garanciális rendelkezéseit is szem előtt tartva meg tudjanak felelni a fogyatékos személyek speciális ellátási, rehabilitációs szükségleteiből eredő többletfeladatoknak, a költségvetésnek biztosítani kell a forrásokat a feladat ellátásához.

¹ 1/2000. (I. 7.) SzCsM rendelet a személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmények szakmai feladatairól és működésük feltételeiről 2. számú melléklet az 1/2000. (I. 7.) SzCsM rendelethez

2. Javaslatok az autista, értelmi sérült és a halmozottan fogyatékos személyek számára lakóotthoni ellátást nyújtó nem állami, nem egyházi szervezetek támogatása

2012. évi CCIV. törvény Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről XX. EMBERI ERŐFORRÁSOK MINISZTERIUMA 20/20/13 soron tartalmazza az autista otthonok támogatását (95,0 M Ft).

Javaslat:

Javasoljuk, hogy a Magyarország 2014. évi központi költségvetéséről szóló törvény EMBERI ERŐFORRÁSOK MINISZTERIUMA fejezete a hivatkozott költségvetés kibővítését tartalmazza az alábbi formára: Autista, értelmi sérült és a halmozottan fogyatékosokat ellátó lakóotthonok támogatása 356 M Ft összegben. Ez kerülne alábontásra az alábbiak szerint: autista lakóotthonok támogatása 95 M Ft, értelmi és halmozottan fogyatékos lakóotthonok támogatása 255 M Ft, autista, értelmi és halmozottan fogyatékos otthonok számára módszertani feladatot ellátó kijelölt civil módszertani szervezet támogatása 6 M Ft.

Indoklás:

Autista lakóotthonok támogatását indokolja:

Az állam már 2012 évben a külön sor beiktatásával elismerte, hogy az autista felnőttek ellátása rendkívüli személyi feltételeket igényel, autizmus-specifikus tudásokat. Az autista személyek a sérülés spektrum-jellegét tekintve az élet minden területén a nap teljes időtartamában segítségre szorulnak.

Értelmi és halmozottan fogyatékos lakóotthonok támogatását indokolja:

Az állam 2012 évben elismerte pályázati forrás biztosításával, hogy a civil fenntartók fennmaradása, a civil értékek megőrzése és ezáltal a civil szervezetek szociális szolgáltatásait igénybe vevő rászorulókat ellátásának biztosítása csak kiegészítő támogatás révén biztosítható. (FSZK 41292 – Fogyatékossgal élő személyek számára bentlakásos, vagy lakóotthoni ellátást nyújtó nem állami, nem egyházi szervezetek egyszeri kiegészítő támogatása 2012. december 28.) A pályázati forrás biztosítása nem jelent rendszerszintű megoldást az érintett civil fenntartók számára, ezért garanciális jelentőségűnek tartjuk, hogy a kiegészítő támogatás a Magyar Köztársaság Költségvetéséről szóló törvényben külön soron kerüljön rögzítésre.

A javasolt szabályozás célja az autizmussal élő személyek mellett az értelmi és halmozottan fogyatékos emberek számára lakóotthoni ellátást nyújtó – nem állami, nem egyházi fenntartású – intézmények folyamatos és biztonságos működésének támogatása. A kiegészítés szolgálja a szolgáltatást igénybe vevők számára a zavartalan ellátáshoz jutás garantálását, a segítségnyújtás a működést veszélyeztető, nem várt ellátási problémák megoldásához, valamint a hatékony és korszerű szolgáltatás erősítése.

Az értelmi és halmozottan fogyatékos otthonok számára módszertani feladatot ellátó kijelölt civil módszertani szervezet támogatását indokolja:

A támogatás célja az autista, értelmi sérült és a halmozottan fogyatékos személyek számára bentlakásos, vagy lakóotthoni ellátást nyújtó nem állami, nem egyházi szervezetek számára a szociális és szolgáltatásokkal, ellátórendszerekkel kapcsolatos szolgáltatási/fejlesztési és módszertani tevékenységek, programok megvalósításának célzott, egyedi támogatása.

Kelt: Budapest, 2013. június 26.

Nelhübel Henriette

CÉHálózat Egyesület elnöke